

OBČINA ŠKOCJAN
OBČINSKI SVET

Številka zadeve: 354-0009/2018-2

Datum: 16. 3. 2018

Zadeva: **SPREMEMBE IN DOPOLNITVE ODLOKA O IZVAJANJU GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA IN PREVOZ KOMUNALNIH ODPADKOV IN GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE ODLAGANJA OSTANKOV PREDELAVE ALI ODSTRANJEVANJA KOMUNALNIH ODPADKOV NA OBMOČJU OBČINE ŠKOCJAN**

I. PREDLAGATELJ TOČKE:

župan Občine Škocjan.

II. PRAVNA PODLAGA: Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS št. 39/06 – UPB in spremembe), Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS št. 32/93 in spremembe), Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS št. 87/12 in spremembe), Zakona o prekrških (Uradni list RS št. 29/11 – UPB in spremembe), Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Škocjan (Uradni list RS št. 40/97 in spremembe), Statut Občine Škocjan (Uradni list RS, št. 71/15).

III. RAZLOGI ZA SPREJEM:

Dejavnosti gospodarske javne službe (GJS) obdelave in odlaganja ter v zvezi s tem način obračunavanja storitev na območju Občine Škocjan ureja *Odlok o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoz komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Škocjan* (Uradni list RS št. 16/2014; v nadaljevanju: Odlok).

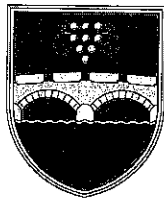
Cene za izvedbo storitev obdelave in odlaganja odpadkov se oblikujejo upoštevaje določila *Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja* (Uredba MEDO; Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17), ki opredeljuje tudi izdelavo elaborata.

Pri oblikovanju cene za storitev obdelave in odlaganja odpadkov se lahko letni prihodki upoštevajo:

- preko cene storitve za prihodnje leto (t.j. pri oblikovanju predračunske cene) ali
- preko enkratnega vračila – poročna cen: previsoko zaračunani zneski storitev GJS v letu 2017 se vrnejo uporabnikom.

Na podlagi končnega rezultata poslovanja za leto 2017 javnega podjetja CEROD je bilo ugotovljeno, da je podjetje poslovalo bistveno pozitivno, razlika med potrjeno in obračunsko ceno za leto 2017 na ravni GJS odlaganja pa presega 10%. V izogib nesorazmernemu nihanju cen GJS v letu 2018 in primerjalno v prihodnjih letih ter nerealnemu odrazu stanja cen na poslovanje v letu 2018 je predvideno, da se izvede poračun preveč zaračunanih prihodkov preko enkratnega vračila (navedeno je tudi predmet spremembe občinskega Odloka).

Iz predpisa o metodologiji za oblikovanje cen lahko povzamemo, da če razlika med potrjeno in obračunsko ceno ne presega 10 %, se vračilo izvaja preko cene storitve v prihodnjem obračunskem



OBČINA ŠKOCJAN OBČINSKI SVET

obdobju, kar se v elaboratu za oblikovanje cen upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

Ker pa se je izkazalo, da **ne Uredba MEDO ne občinski odloki načina poračunavanja kot enkratnega vračila ne opredeljujejo** (ga pa odreja Sklep komisije EU o uporabi člena 106(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije; kjer opredeljuje državno pomoč¹ v obliki nadomestila za javne storitve, dodeljenega nekaterim podjetjem), **je potrebno v konkretnem primeru (če razlika presega 10 %) navedeno opredeliti v občinskem odloku.**

Glede na to, da storitev GJS obdelave in odlaganja zaračunava izvajalec GJS zbiranja (t.j. komunalno podjetje), ta pa naprej uporabnikom (občanom) kot celovito storitev ravnanja z odpadki, je potrebno v Odloku urediti tudi pooblastilo za zaračunavanje navedenih storitev in njihovo izterjavo.

IV. OCENA TRENUTNEGA STANJA:

Občinski svet Občine Škocjan je sprejel Odlok marca 2014, torej pravočasno v letu in pred obveznim sprejetjem cen po novih predpisih (31. 3. 2014). Ker pa se je po uveljavitvi predpisa o metodologiji cen pojavila nejasnost glede enkratnih poračunov cen v primeru razhajanja večjega od 10 %, lahko navedeno (oziroma mora, kot izhaja tudi iz poročila Računskega sodišča) uredi občinski odlok.

V. VSEBINA GRADIVA:

Spremembe in dopolnitve Odloka.

VI. CILJI IN NAČELA PREDLAGANEGA GRADIVA:

Po sprejemu spremembe odloka se bo lahko izvedel takojšen poračun cen previsoko zaračunanih storitev GJS odlaganja vsem uporabnikom že za obračunsko obdobje, ki predstavlja koledarsko leto pred sprejemom odloka, dosedanji način dela (npr. izvajanje zaračunavanja storitev) pa se z Odlokom uredi upoštevanje dejansko izvajanje.

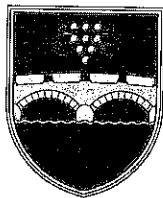
S tem v zvezi predlagamo spremembe in dopolnitve obstoječega odloka tako, da se v zvezi z izvajanjem GJS obdelave in odlaganja opredeli:

- pooblastilo za zaračunavanje in izterjavo izvajalcem zbiranja odpadkov;
- enotna potrjena cena za območje vseh občin družbenic javnega podjetja CeROD d.o.o.;
- obračunsko obdobje (1 leto);
- poračun cen obdelave in odlaganja mešanih komunalnih odpadkov.

VII. FINANČNE POSLEDICE:

Sprejem Odloka ne bo imel finančnih posledic na proračun Občine Škocjan. Glede na to, da gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve Odloka predlagamo, da se Odlok sprejme po skrajšanem postopku.

¹ Po analogiji Sklepa o nadomestilu je za tak primer, kot se je zgodil v letu 2017 pri podjetju CeROD, potrebno upoštevati predpise o državnih pomočeh.



OBČINA ŠKOCJAN
OBČINSKI SVET

VIII. PREDLOG SKLEPA OBČINSKEGA SVETA:

Občinski svet Občine Škocjan sprejme *Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoz komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Škocjan* po skrajšanem postopku.

IX. PRILOGE: Spremembe in dopolnitve Odloka.

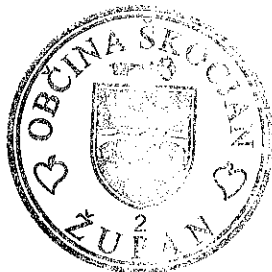
Pripravila:

mag. Janja Ravnikar, univ. dipl. inž. vod. in kom. inž.

Višja svetovalka za urbanizem in razvoj

Občinske uprave Občine Škocjan

Petra Pozdrec, univ. dipl. prav.
direktorica Občinske uprave



Jože Kapler
župan Občine Škocjan

Vročiti:

- občinskemu svetu v obravnavo,
- v zbirko dokumentarnega gradiva občine.

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi 149. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09–ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16 in 61/17–GZ), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPP0, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11), Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Škocjan (Uradni list RS, št. 40/97 in spremembe) in Statuta Občine Škocjan (Uradni list RS, št. 71/15) je Občinski svet Občine Škocjan na 18. redni seji dne 27. 3. 2018 sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoz komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Škocjan

1. člen

V Odloku o izvajanju gospodarske javne službe zbiranja in prevoz komunalnih odpadkov in gospodarske javne službe odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov na območju Občine Škocjan (Ur.l. RS, št. 16/14) se za 49. členom doda nov 49. a člen, ki se glasi:

»49.a člen

(pooblastilo za zaračunavanje in izterjavo)

- (1) Storitve obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov zaračunava uporabnikom izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov.
- (2) Izvajalec gospodarske javne službe zbiranja ima na podlagi tega odloka tudi pooblastilo za prejemanje plačil od uporabnikov in za izterjavo terjatev od uporabnikov.
- (3) Razmerje med izvajalcem zbiranja in izvajalcem obdelave ter odlaganja se uredi v pogodbi.

2. člen

V Odloku se 50. člen spremeni tako, da se glasi:

»50. člen

(splošna določba o cenah)

- (1) Za oblikovanje in potrjevanje cen se uporablja predpis, ki ureja metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, ta odlok in odloki o ustanovitvi izvajalcev posameznih gospodarskih javnih služb.
- (2) V primeru spremembe predpisa iz 1. odstavka tega člena, ki ureja metodologijo, morajo izvajalci gospodarskih javnih služb v elaboratih oblikovati in predlagati v potrditev cene v višini, ki omogoča pokritje upravičenih stroškov ter dopusten donos.

- (3) Če ta odlok ne določa drugače, se razlika med potrjeno in obračunsko ceno preteklega obračunskega obdobja glede na dejansko količino opravljenih storitev upošteva pri izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

3. člen

V Odloku se za 50. členom doda 50.a člen, ki se glasi:

50.a člen

(enotna potrjena cena gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja)

- (1) CeROD d.o.o. mora oblikovati enotne cene za območje vseh občin družbenic CeROD d.o.o., pri čemer v cene vključi vse upravičene stroške in donos v višini, ki ne sme presegati zneska, določenega v metodologiji za oblikovanje cen.
- (2) Enotne cene se oblikujejo posebej na ravni storitve in na ravni stroškov gospodarske javne infrastrukture, ločeno za vsako posamezno gospodarsko javno službo, ki jo izvaja CeROD d.o.o..

4. člen

Za 50.a členom se doda 50.b člen, ki se glasi:

50.b člen

(obračunsko obdobje)

- (1) Obračunsko obdobje traja eno koledarsko leto.
- (2) Ne glede na prejšnji odstavek lahko pristojni organ, ki odloča o cenah, s sklepom v primeru večjih sprememb posameznih stroškov ali prihodkov, ki pomembno vplivajo na povišanje ali znižanje cene gospodarskih javnih služb, ali v primeru spremembe predpisov določi tudi daljše ali krajše obračunsko obdobje.

5. člen

Za 50.b členom se doda 50.c člen, ki se glasi:

50.c člen

(poračuni cen gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja)

- (1) Cene za preteklo obračunsko obdobje se v primeru, če so razlike med potrjeno in obračunsko ceno preteklega obračunskega obdobja enake ali manjše od 10 % na ravni posamezne gospodarske javne službe, poračunajo v elaboratu za prihodnje obračunsko obdobje.
- (2) Če so pozitivne razlike iz 1. odstavka tega člena višje od 10 %, jih izvajalec gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja v celoti poračuna v enkratnem znesku v prvih treh mesecih tekočega obračunskega obdobja, pri čemer se sočasno prilagodi tudi cena za tekoče obračunsko obdobje.
- (3) O poročunu pozitivnih in negativnih razlik med potrjenimi in obračunskimi cenami ter subvencij iz tega člena mora odločiti organ, pristojen za potrjevanje cen.

- (4) Poračun z vračilom subvencij občini se lahko izvede le, če je občina subvencijo plačala in do višine plačanih subvencij. V nasprotnem primeru se razlika poročuna (vrne) uporabnikom storitev gospodarskih javnih služb.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

Določbe tega odloka se pri načinu izvajanja poračunov cen upoštevajo že za obračunsko obdobje, ki predstavlja koledarsko leto pred sprejemom odloka.

7. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.: 354-0009/2018

Škocjan, dne 27. 3. 2018

Župan
Občine Škocjan
Jože Kapler, l.r.

